

AL·LEGACIONS FAVT AL NOU REGLAMENT DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

La Federació d'Associacions de Veïns de Terrassa (FAVT) amb CIF G58783879 presenta les següents Al·legacions al nou Reglament de Participació Ciutadana, aprovat pel Ple Municipal de l'Ajuntament de Terrassa en data 31 de març de 2016 i que es troba en període d'exposició pública fins al 31 de maig de 2016.

VALORACIONS GENERALS:

Des de la FAVT considerem que la necessitat d'aconseguir una adequada participació de les entitats i els ciutadans de Terrassa en la gestió dels assumptes públics és un element fonamental per al desenvolupament i el bon govern de la nostra ciutat.

Per aquest motiu, des de sempre, hem dedicat temps i esforços a ser actius en els òrgans de participació municipals, en els que el funcionament es regeix per un Reglament de Participació, en el que l'última modificació es va produir en 1994, i ha anat quedant obsolet frustrant les expectatives de diverses entitats que, al llarg dels anys, han deixat d'estar en diversos d'aquests òrgans de participació.

Per això, quan en 2013, l'Ajuntament de Terrassa va engegar l'any 2013, un procés participatiu per renovar el vell reglament vam estar, en totes les sessions organitzades pel mateix Ajuntament, a més d'organitzar, a principis de 2014, tres Jornades dedicades a la Participació i obertes a tothom per debatre i recollir Propostes per a la seva inclusió en el nou reglament.

El fruit de tot aquest treball va ser la redacció d'un document titulat "Esmenes de la FAVT a l'Esborrany del nou reglament de participació Ciutadana" i la seva entrada en el registre municipal al juny de 2014.

Lamentablement l'Ajuntament de Terrassa no va ser capaç de consensuar entre els grups polítics un Text per al nou reglament i es va arribar a les eleccions municipals del passat any sense que aquest s'hagués aprovat.

I després de les eleccions van passar mesos sense que es fes res sobre aquest tema fins a arribar, al novembre de 2015, a una indesitjable situació, la Constitució dels Consells de districte, d'acord amb el vell i ineficaç reglament i sense que s'hagués poguts aprovar el nou reglament.

En aquest moment la FAVT vàrem proposar a les associacions de veïns federades que no participessin en els Consells de districte i decidirem no assistir als altres òrgans de participació fins que no estigués aprovat el nou reglament o en defecte d'això fins que hi hagués un compromís municipal de portar-lo a aprovació en un marge de pocs mesos.

En aquesta situació es va acabar l'any 2015 i la resposta municipal es va produir al gener del present any 2016, quan la regidora de Qualitat democràtica, Meritxell Lluís, es va reunir amb nosaltres i es va comprometre a portar a aprovació inicial el nou reglament en el Ple del mes de març.

A partir d'aquest moment, la FAVT vam tornar a estar en els òrgans de participació. El compromís s'ha complert, el Reglament es va aprovar inicialment el 31 de març i, en aquests moments, està en període d'exposició pública.

Ara procedeix que la FAVT avaluem fins que punt les esmenes que presentarem fa dos llargs anys s'han tingut en compte en la redacció del nou reglament i si aquest respon al que considerem ha de ser un sistema de funcionament que doni respostes adequades per garantir una participació efectiva d'entitats i ciutadans en els assumptes públics de la nostra ciutat.

En la nostra valoració diem que hi ha aspectes clau que no estan ben resolts, especialment el com millorar la participació de les entitats i dels ciutadans, sense que la participació d'aquests a títol individual, desvirtuï i afebleixi la participació de les entitats.

Això, conjuntament amb alguns aspectes menors, de tipus tècnic, ens porta a presentar Al·legacions al nou Reglament de Participació.

AL·LEGACIONS:

AL·LEGACIÓ PRIMERA

Article 8. Iniciativa ciutadana

8.1. Objecte

8.1.2. Les iniciatives esmentades han de tenir el suport, com a mínim, del nombre de veïns i veïnes, majors de setze anys, que s'indica en el quadre següent:

Justificació:

Creiem que un reglament de participació que pretengui, no solament regular, sinó donar suport, estimular i potenciar la participació ciutadana, necessàriament ha de començar per reconèixer el treball de les entitats, el seu caràcter col·laboratiu i ciutadà, i el seu paper representatiu d'una voluntat ciutadana que s'estén molt més enllà de les persones que la componguen. I sobretot ha de respectar el valor del seu treball, un treball desenvolupat amb la voluntat de contribuir al bé comú. Aquest respecte només pot ser expressat amb reconeixement, no amb adulació.

Esmena al punt 8.1.2:

Les iniciatives esmentades han de tenir el suport, com a mínim, del nombre de veïns i veïnes majors de setze anys, o de les entitats, que s'indica en el quadre següent:

Iniciativa ciutadana	Àmbit	Nombre de signatures de veïns i veïnes majors de setze anys o d'entitats requerides	
		De veïns i veïnes	D'entitats i col·lectius
Promoure processos de participació ciutadana en l'àmbit de ciutat o de districte.	Ciutat	1.500	10
	Districte	500	6
Promoure la convocatòria de consultes populars no referendàries.	Ciutat	3.500	16
	Districte	1.000	10
Presentar propostes d'acords o actuacions en matèries de competència municipal.		500	6
Presentar sol·licituds de realització d'audiència pública o propostes per a l'impuls de l'acció política i de govern municipal.		500	6
Promoure una iniciativa reglamentària ciutadana municipal.		1.000	10

L'esmena implica la revisió dels apartats 8.1.1. el 8.2. de presentació i admissió a tràmit.

AL·LEGACIÓ SEGONA

Capítol IV. Consells municipals sectorials.

Article 23.2. "Aquests Consells tenen caràcter deliberatiu i han de funcionar (...)"

Justificació:

Aquesta frase, en el que es refereix al caràcter només deliberatiu és restrictiva i errònia perquè contradiu el que diu en el capítol III, article 19, d'aquest Reglament que diu textualment "Tots els Consells de Participació que es configuren en aquest Reglament tenen caràcter, deliberatiu, propositiu i capacitat d'assolir acords de manera que el Govern els prengui en consideració".

Esmena:

Ampliar aquesta definició d'aquest caràcter "deliberatiu" d'acord al capítol III, article 19, que hem citat.

AL·LEGACIÓ TERCERA

Capítol V. Consells Municipals de Districte.

Article 25.1

Justificació:

Els Consells de Districte són òrgans clau per aconseguir ser veritables espais de participació que impulsin i desenvolupin iniciatives que apropin la gestió municipal als Districtes i millorin les condicions de vida de tots els veïns i veïnes. I el nou Reglament ja estableix el seu caràcter, deliberatiu, propositiu i representatiu i reconeix la seva autonomia funcional i els dota d'un pressupost per a la dinamització de la participació en el seu àmbit territorial.

El reglament dóna, entenem i de fet, un caràcter decisorí als Consells dins del seu marc competencial. Falta només ser valent i incorporar aquesta paraula "decisorí" al redactat del Reglament.

Esmena: Proponem la unificació dels articles 25.1 i 25.2 amb aquest redactat.

"Els Consells Municipals de Districte són òrgans de participació decisoris, deliberatius i propositius dels districtes, i gaudeixin d'autonomia funcional pel que fa al desenvolupament de les seves competències, sense perjudici de la unitat de govern i de la gestió municipal i de les relacions de tutela, fiscalització i dependència que els òrgans de govern puguin establir en cada moment.

El seu objectiu és impulsar i desenvolupar la participació en els respectius territoris amb la finalitat d'apropar la gestió municipal a la ciutadania i vetllar per una política municipal que millori la qualitat de vida dels veïns i veïnes del territori".

AL·LEGACIÓ QUARTA

Capítol V. Consells Municipals de Districte.
Article 25.4

Justificació:

No podem ser contraris al seu redactat perquè veiem correcte que correspongui al Ple municipal establir el número i delimitació dels Districtes de la ciutat.

Malgrat això, insistim en la nostra esmena presentada al juny del 2014, en què diem que l'existència d'una tipologia de barris perifèrics, amb problemes molt concrets en cadascun d'ells, fan necessari que, encara que aquests barris puguin mantenir-se administrativament adscrits als Districtes actuals, es dissenyi una nova figura política-administrativa que vetlli per les seves necessitats específiques.

Esmena:

Demanam la creació d'aquesta nova figura que gestioni les diferents necessitats dels barris perifèrics de la nostra ciutat i que això se citi en aquest reglament.

AL·LEGACIÓ CINQUENA

Capítol V. Consells Municipals de Districte.

Article 28. Composició del Plenari.

Justificació:

L'aspecte més difícil de resoldre en totes les disposicions d'aquest Reglament és com afavorir la participació individual sense debilitar la participació col·lectiva de les entitats. I això, en el cas dels Consells de Districte no està ben resolt. La FAVT vam debatre àmpliament aquest tema i ens va semblar que la solució passava per què tots els consellers de Districte fossin escollits per votació secreta i universal entre l'electorat del districte i ho vàrem proposar com una de les nostres esmenes, que en aquest nou Reglament no ha sigut incorporada. Ben al contrari, en l'apartat i figuren com a components dels Consells, a títol individual, una persona de cada barri que formi part del Districte. Aquesta és una solució equivocada perquè equiparar en importància la participació en els Consells de persones individuals, que no representa'n a ningú, a la dels representants de les entitats veïnals, que representen a molts veïns constitueix una agressió a la participació de les entitats i fins i tot al sentit col·lectiu de la participació en una societat que té tendència a la individualització. Si aquesta reglamentació dels Consells es porta endavant, en res beneficiarà a les entitats perquè si se li dóna al mateix valor a l'individu que als representants d'entitats ¿Qui s'integrarà en aquestes?, i segons com vagi pot ser la mort dels Consells degut a què està per veure el grau d'implicació dels ciutadans individuals enfront dels representants de les entitats, sobre tot de les veïnals, que amb la nostra participació i propostes hem contribuït decisivament al funcionament dels Consells de Districte d'ençà que es van crear en els anys 90.

Referent al fet que al Plenari dels Consells de Districte hagin representants de cada grup polític amb representació municipal estimem que la seva assistència no es negativa, en el sentit que així podran tenir informació sobre els assumptes que afecten cada Districte pro, creiem que la forma de participar s'haguera de limitar a tenir veu pro no vot, ja que els Partits polítics ja tenen llocs com el Ple municipal, les Juntes de Portaveus i les Comissions municipals on poden discutir tots els temes i expressar el seu vot com expressió màxima de les seves decisions.

Esmena a l'article 28.1 Apartat c): Canvi del seu redactat per la frase: "Un representant de cada grup polític amb representació municipal que participarà amb dret a veu pro no amb dret a vot".

Esmena a l'article 28.1 Apartat e): Eliminació d'aquest apartat e), que es refereix a la participació de persones a títol individual en el Plenari dels Consells de Districte.

Aquesta participació a títol individual S'ha de permetre i afavorir en els Grups de Treball, Comissions i Taules que depenguin dels Consells, en el fet que una total falta de congruència d'aquest Reglament ni se'n parla de la participació dels veïns dels barris, a títol individual. Només se cita "la ciutadania interessada".

AL·LEGACIÓ SISENA

Article 33. Grups de treball, comissions i taules.

Justificació:

En aquest article i curiosament no es parla de la participació dels veïns dels barris que formen cada Districte en els grups de Treball, comissions i taules que es puguin crear en cada Consell de Districte. Només se cita que podrà participar la ciutadania interessada.

No té cap sentit donar importància i afavorir la participació individual dels veïns de cada barri en el Plenari dels Consells de Districte en què, massa sovint, només es va a escoltar i en canvi ni es contempli aquesta participació individual dels veïns dels barris en aquests òrgans de treball, que s'han de potenciar perquè, fins al moment, poca feina han fet als Districtes.

Esmena al punt 33.2 Composició dels Grups de treball, Comissions i Taules

Modificació d'aquest punt fent un nou redactat en què s'afavoreixi i reguli la participació de veïns, en tots aquests òrgans i a títol individual, i procurant que hi hagin veïns de cada barri que formi part del Districte.