



Cimera **contra la**  
**corrupció**



I Cimera contra la corrupció. 17 de juliol de 2020

# II Cimera contra les causes estructurals de la Corrupció

8 de juliol de 2022

Parlament de Catalunya

**09:30 – 11:30**

**Avaluació Acords I Cimera**

Pel que fa a l'avaluació de la I Cimera,  
podem parlar d'un resultat ambivalent que es pot deduir  
contrastant **l'enquesta d'avaluació qualitativa** (pàg 11)  
**i el baix compliment reflectit en l'annex d'avaluació** (pàg 18),  
només amb 1 acord acomplert,  
amb la constatació en aquest mateix document de que ja s'ha  
**iniciat la tramitació de la majoria de normes**  
que depenen del govern i el parlament i  
que han de permetre complir els acords.



De l'avaluació qualitativa cal destacar només dues respostes amb molt consens:

- **La informació rebuda de la Comissió de seguiment ha estat suficient per conèixer la situació i l'evolució del pla de treball de la I Cimera. (84%)**
- **El seguiment fet reflecteix la lentitud burocràtica per concretar acords. (77%)**

i en tercer lloc

- **La implicació dels partits no ha estat l'esperable després d'haver-se compromès amb els acords de la Cimera (no han quedats reflectits ni en el Pla de Govern ni en l'impuls parlamentari) (46%)**

La resta, menys un (poc), són a mitges

- **El resultat global és satisfactori, ateses les circumstàncies (eleccions i canvi de responsabilitats polítiques i tècniques). (62%)**
- **La intervenció dels organismes de control ha estat de perfil baix. (62%)**

- **El resultat global és correcte comparat amb l'activitat i la producció normativa del Govern i el Parlament en aquesta legislatura. (54%)**
- **El govern i el parlament estan responent adequadament d'acord amb els nivells competencials de cada institució. (54%)**
- **Les conselleries estan responent bé, però el Parlament poc. (54%)**
- **Es progressa adequadament però no sembla que s'hagi adjudicat als acords de la Cimera la prioritat que demanen els objectius signats del Pacte contra la corrupció. (46%)**
- **En les prioritats de la II Cimera no s'han d'incorporar acords que no són competència de la Generalitat per l'extrema dificultat demostrada en poder fer el seguiment per aconseguir el seu compliment. (38%)**

Poc:

- **S'ha avançat més qualitativament (tipus d'acords) que quantitativament (nombre d'acords). (46%)**

Creiem que és de justícia reconèixer l'enorme i rigorosa tasca realitzada per la **Comissió Executiva** durant aquests dos anys, sense la qual no sols no tindríem les exhaustives 19 actes i els 3 informes, sinó que no hauríem aconseguit els resultats que aquests documents recullen, gràcies a les nombroses gestions, entrevistes i reunions que han realitzat.

Valgui també el reconeixement de les diputades que, com a titulars o com observadores en les reunions de la Comissió Executiva, han pogut fer de corretja de transmissió amb els respectius grups parlamentaris. El nostre reconeixement a:

- Representants de l'O3C: **Albert Martín Ballesta, Xavier Martínez-Gil i Josep Oller Gros.**
- Diputades **Ana Balsera i Montserrat Vinyets**, en aquesta legislatura i nomenades des del gener d'enguany membres de la CEx.
- Diputades i diputat en l'anterior i en aquesta legislatura: **Glòria Freixa, Rosa M. Ibarra, Cristòfol Gimeno i Marta Vilalta.**

Per totes aquestes persones demano un fort aplaudiment!



Però el millor reconeixement és destacar les seves conclusions, que tots hem pogut llegir, i que ara glosarem.

En acabar la presentació de conclusions, obrirem un torn tancat de breus intervencions per recollir els comentaris a l'avaluació presentada. Els membres de la Comissió podran aclarir els dubtes que en la ronda d'avaluacions es puguin plantejar.

## **Conclusions del darrer informe de la Comissió Executiva**

- ***Considerem que la celebració de la II Cimera ja és per si mateixa una demostració de la voluntat de perseverança en la lluita contra la corrupció de les organitzacions ciutadanes i partits polítics que hi van participar.***

- ***Som conscients de la diversitat de funcions i acumulació de feina i pressions que reben polítics i tècnics però la nostra resposta no pot ser cap altra que la que hem argumentat contínuament: És una qüestió de prioritats***
- ***Hi ha hagut un alentiment en l'avenç de les diverses accions degut en bona part a trobar-se dins de normatives que han començar el seu recorregut legislatiu. Hi ha vuit d'aquestes normatives que per la seva importància seran determinants per al compliment d'una bona part dels acords de la I Cimera.***
- ***Cal confiar en que la majoria de les accions que han de complir amb els acords de la I Cimera, algunes d'elles ja iniciades, es culminaran en els propers dos anys d'aquesta legislatura, abans doncs de la III Cimera.***

- ***Hi ha dificultats i reticències per aconseguir compromisos en terminis, fins i tot quan aquests venen determinats pel Pla Normatiu.***
- ***Hi ha accions que han quedat encallades malgrat estar tothom d'acord en la importància de dur-les a terme: la inacció respecte de la llei d'alertadors, el no avançament respecte del tema grups d'interès o la no constitució del grup de treball de la Comissió d'Economia i Hisenda del Parlament sobre supressió del diner en efectiu. No podem tampoc oblidar la negativa de l'AEAT a facilitar la informació que se'ls va demanar reiteradament.***
- ***Celebrem la recent posada en marxa d'una Àrea de Bon Govern a la Secretaria d'Administració i Funció Pública; la creació d'un òrgan mixt públic-privat que actui d'observatori de la contractació pública, les competències assignades a la Àrea de Millora Institucional de la Secretaria del Govern per promoure l'adopció de mesures per al desenvolupament de retiment de comptes per part dels òrgans superiors de l'Administració de la Generalitat o l'increment dels pressupostos de la Sindicatura de Comptes i l'ATC.***

- ***La pràctica totalitat dels acords que corresponien a competències estatals no han tingut recorregut, en bona part per que els grups parlamentaris no han assumit cap de les accions que s'hi proposaven ni han donat resposta als requeriments de la CEx al respecte. Cal una reflexió sobre el real abast de les competències de l'autonomia per poder combatre amb eficàcia una bona part de les causes estructurals de la corrupció.***
- ***Cal incorporar les propostes no resoltes dels organismes de control que tenen a veure amb els acords de la Cimera i que s'inclouen en els seus informes anuals al Parlament.***
- ***S'han mantingut reunions i contactes de manera puntual o continuada amb un nombre important de responsables polítics i tècnics, tant dels departaments del Govern, com del Parlament, com dels organismes de control, sense els quals no s'hagués pogut avançar fins a on hem arribat i als quals volem reconèixer la seva contribució (annex 3)***

- ***Considerem que l'àmplia informació i els resultats obtinguts fins a la data, tenen el seu origen en tres factors principals:***
  - ***la constància en la participació i treball rigorós de seguiment dels membres de la CEx que s'ha anat explicitant a les actes de les 19 reunions fetes,***
  - ***el suport i ajuda rebuda quan ha estat necessari de les diputades observadores que s'hi van incorporar des de la primera reunió així com dels organismes de control,***
  - ***i la metodologia amb què s'ha treballat, la qual ens permetem aconsellar per a la Comissió de Seguiment que sorgeixi de la II Cimera.***

**Ara fins a les 11:30 obrim un torn de breus intervencions per recollir els comentaris a l'avaluació presentada.**

**Disposeu d'un màxim de 3'**

**Els membres de la Comissió podran aclarir els dubtes que en la ronda d'avaluacions es puguin plantejar.**



**12:00 – 13:45**

## **Acords de la II Cimera**

**Acords de la I Cimera a adoptar com acords de la II Cimera**

# Procediment

Els participants signants del Pacte Social contra la Corrupció presents a la II Cimera podran **deliberar – pros i contres, sense repetir-se** – sobre les esmenes o noves propostes presentades.

I aquestes s'aprovaran **per consentiment – sense cap objecció-**.

O en cas que aquest sigui impossible, un cop escoltades les diverses opinions, **per grau de consens – amb una majoria de posicions favorables.**

Per facilitar el procés deliberatiu -que cerca acords argumentats, sigui per consentiment o per grau de consens- s'emprarà el sistema de targetes Delibera.

*\*Alguns dels organismes de control han optat per no prendre part en els acords en tant que no són signants del Pacte social contra la corrupció. D'altres s'han abtingut (gris) en els temes que no són de la seva competència. En les deliberacions han participat els representants de 28 organitzacions.*

**Esmena núm. 1.** Substituir el text enviat (en cursiva els canvis respecte del text de la I Cimera):

“Acord per trobar un procediment més clar i imparcial per incoar els procediments sancionadors previstos en la llei de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. *Atorgar potestat sancionadora a la GAIP i l’OAC.*”

Per aquest:

**[01]**“Acord per *incloure en la reforma prevista de la llei 19/2014 i/o en els seus reglaments els següents punts: trobar un procediment més clar i imparcial per **incoar els procediments sancionadors previstos; dotar les administracions dels recursos tècnics i formació necessaris per al compliment de la llei; atorgar potestat sancionadora a l'OAC; atribuir a la GAIP legitimació processal per interposar en nom de la persona perjudicada, recurs contenciós contra la inactivitat de l'Administració si no lliura la informació en compliment de les seves resolucions; regular que totes les organitzacions públiques elaborin plans d'integritat, amb incorporació de la metodologia d'anàlisi i avaluació de riscos de corrupció; regular que totes les institucions públiques es dotin d'un delegat o referent d'integritat com a peça clau de la infraestructur ètica de tota organització.***” (afegir text final per part de l’OAC)

27

0

0

1

## Esmena núm. 2

Substituir el text enviat (en cursiva els canvis respecte del text de la I Cimera):

- “Acord per incrementar recursos, especialització tecnològica i humana en la lluita contra el frau, l’elusió fiscals *i la corrupció en general.*”

Per:

**[02]** “Acord per incrementar recursos, especialització tecnològica i humana en la lluita contra el frau, l’elusió fiscals *i la corrupció en general. Implantar la formació en integritat i ètica pública a tots els nivells amb caràcter obligatori i estratègic. Formació obligatòria contra la corrupció als càrrecs electes.*”

27

0

0

1

## Esmena núm. 3

Del conjunt de respostes obtingudes del qüestionari enviat a totes les organitzacions i organismes de control no es considerava necessari incorporar a la II Cimera l'acord 18.

**[03]** Acord per afavorir la col·laboració i l'intercanvi d'informació entre administracions tributàries. (Estudi d'impacte de tractament de dades)

27

0

0

1

## Propostes no esmenades d'acords de la I Cimera

a traslladar a la II Cimera (en cursiva el text que s'incorpora):

**[04]** Acord sobre nova llei de finançament de partits i de reducció de despeses electorals.

28

0

0

0



**[05]** Acord per augmentar la transparència i el control ciutadà sobre la contractació pública: *millorar la capacitat de la ciutadania d'aconseguir i interpretar les dades ofertes per l'Administració amb la creació d'un grup de treball entitats-administració on a través d'objectius concrets de recerca es millorin les rutes de trobada de la informació i la capacitat d'anàlisi.*

28

0

0

0

**[06]** Acord per reforçar el règim d'incompatibilitats: control previ d'idoneïtat, establir polítiques de regals i preveure restriccions post-càrrec, *ampliant l'àmbit subjectiu d'aplicació a presidents i consellers d'institucions i empreses públiques que actualment no es contemplen específicament, i fent especial atenció a les situacions de caràcter patrimonial.*

28

0

0

0

**[07]** Acord per garantir la publicitat activa, conèixer la traçabilitat de les reunions amb els grups d'interès: saber què s'ha parlat i quins documents s'han aportat. També conèixer reunions sol·licitades i no acceptades.

28

0

0

0

**[08]** Acord sobre que l'Oficina Antifrau assumeixi la tutela i protecció de les persones alertadores i la gestió dels conflictes d'interès. *Reprendre els treballs parlamentaris de la Llei d'alertadors, en l'àmbit competencial de la Generalitat, que garanteixi les competències de l'OAC com a canal extern en el seu àmbit competencial material.*

28

0

0

0

**[09]** Acord per revisar els procediments dels nomenaments en ens públics *amb l'objectiu de disminuir el grau de discrecionalitat i prioritzar la professionalitat.*

28

0

0

0

**[10]** Crear una comissió parlamentària o *grup de treball* amb participació de la ciutadania per dissenyar un règim de transparència contra la corrupció pel qual progressivament, tot començant des del sector públic, s'estudii els impactes de la limitació, reducció o supressió del pagament en efectiu, tot veient com garantir la seguretat i la protecció a la privacitat en les diferents formes de diner telemàtic. (Tenir en compte la bretxa digital, el no afavorir interessos bancaris, el perill de control total, el fet que no tothom vol tenir ni usar noves tecnologies...)

27

0

0

1



**Proposta de sis nous acords considerats prioritaris en el fòrum Delibera per posar a deliberació i aprovar en la II Cimera contra la corrupció.**

**[11]** Reforma legal per tal de prohibir (com accessòria) a l'administració pública contractar, durant un temps determinat no inferior a 5 anys, empreses, directius o personal que hagin estat condemnats (amb sentència ferma?) per casos de corrupció o de finançament il·legal de partits polítics; també la mateixa sanció per a les empreses que hagin estat declarades responsables civils subsidiàries, encara que el personal condemnat ja no hi treballi.

28

0

0

0

**[12]** Educar en la integritat per elevar el nivell moral de rebuig a les pràctiques corruptes des de la infància. Impulsar l'ètica política i social i l'esperit crític i la participació en el sistema de formació ciutadana, des de primària fins a la Universitat. Augmentar el coneixement sobre com prevenir la corrupció, les diverses eines de denúncia i els diversos mitjans.

28

0

0

0

**[13]** Elaborar un protocol molt més clar sobre contractació en situacions d'emergència, a partir de les experiències de la pandèmia.

28

0

0

0

**[14]** Avaluar l'aplicació de les 25 actuacions definides en l'Estratègia de lluita contra la corrupció durant els propers dos anys. Donar continuïtat i ampliar a tots els departaments de la Generalitat l'*Estratègia de lluita contra la corrupció i per l'enfortiment de la integritat pública*, amb informes periòdics i Espai de participació ciutadana i de seguiment.

28

0

0

0

**[15]** Millorar la capacitat de la ciutadania per aconseguir i interpretar les dades obertes publicades per l'Administració amb espais de col·laboració i governança a determinar (exemples 16, 17, 18):

**[16]** Grup de treball entitats-administració on a través d'objectius concrets de recerca es millorin les rutes de trobada de la informació.

**[17]** Centre d'anàlisi de dades (potser vinculat a les universitats), governat per una autoritat independent, col·lectiva i ciutadana.

**[18]** Agència centrada en l'anàlisi i popularització de les dades. No una macro-institució: un equip d'analistes i periodistes independents amb capacitat de suport als organismes de control, de participació i de retiment de comptes ciutadà i d'observatoris locals.

28

0

0

0

**[19]** Llei electoral catalana. Participació de representants de l'O3C com observadors en la ponència sobre la Llei electoral que permeti seguir i suggerir compareixences. Control especial mensual des de la Comissió de Seguiment. En cas que en un any no s'avanci, enquesta de l'O3C als grups parlamentaris per comprendre els motius que impedeix l'avanç.



Esmena núm. 4. Proposta rebuda de nou acord:

**[20]** “Millorar l’accés i el control de la informació sobre el finançament públic dels mitjans de comunicació públics i privats; i la despesa en la publicitat i transparència dels criteris de contractació de les subscripcions i de la publicitat institucional, activant les sancions que poguessin correspondre en cas d’incompliment”. (Atenció a que no sols afecti els mitjans catalans i no es controli els mitjans i plataformes amb seu fora de Catalunya).

27

1

0

0

## **PLA DE TREBALL. Proposta**

En base a tots els acords adoptats, s'aprova el següent Pla de Treball de la II Cimera:

A) **El seguiment dels acords de la II Cimera per la Comissió de Seguiment i Impuls (CSI) i la seva comunicació a les organitzacions signants del Pacte Social** contra la corrupció i els organismes de control es farà en base a la mateixa metodologia utilitzada fins ara amb els canvis que la mateixa Comissió cregui necessari adoptar.

B) En tant que **la majoria dels acords presos poden complir-se amb normativa a crear o a modificar la tramitació** de la qual s'està iniciant o s'iniciarà en aquesta legislatura, tant per part dels propis redactors de les normes, com durant les fases de consultes i especialment en la tramitació parlamentària, així com en el seguiment per part de la CSI, **s'haurà d'estar atent a:**



- **que s’incloguin els motius** pels que es considera necessària la creació o modificació de les normes com instruments per complir amb els acords de la II Cimera;
- **que s’incloguin els punts de les resolucions parlamentàries** contra la corrupció de la [CEMCORD](#), [735/XII](#) i [1127/XII](#) i especialment les que es recullen a l’apartat “Referències acords” de les fitxes dels informes elaborats per la CEx ([Tercer informe](#), Annex 2);
- **que s’incloguin les recomanacions no ateses fetes al Parlament pels diversos òrgans de control** en els seus informes anuals; a aquest efecte, en un termini de tres mesos els òrgans de control facilitaran a la CSI la relació d’aquestes recomanacions classificades pels acords de la II Cimera a què puguin correspondre i amb les dates dels anys en què s’han fet o reiterat.

C) El **Departament de Comunicació del Parlament** farà un suport proactiu en la **difusió** de tot el relacionat amb l'evolució dels acords de la II Cimera. Els resultats i acords de la II Cimera i els informes de la CSI es publicaran en el web del Parlament en l'apartat d'Informació i Atenció al Ciutadà.

D) **Celebrar una III Cimera contra la corrupció d'aquí dos anys amb el mateix esquema intergeneracional i intercultural que el de l'actual**, derivada de l'encàrrec parlamentari 735/XII de 13/2/20 i mentre no hi hagi un nou acord del Parlament que el substitueixi.

Palau del Parlament, 8 de juliol de 2022

28

0

0

0

## **Comissió Executiva: resultat de la fase participativa.**

Es canvia el nom de **Comissió Executiva** per al desplegament del **pla de treball** pel de ***Comissió de Seguiment i Impuls dels acords i el pla de treball de la II Cimera (CSI)***.

La **missió de la Comissió** és, exclusivament, el seguiment i impuls dels acords i del pla de treball aprovat per la II Cimera.

La CSI, dos cops a l'any com a mínim, **retrà comptes** als participants a la Cimera de l'evolució del Pla aprovat. S'estudiarà fer la presentació dels informes semestrals en un acte convocat per l'O3C.

## Composició de la CSI

- Per garantir l'operativitat i l'agilitat, el nombre de membres ha de ser el més reduït possible.
- 5 representants de les entitats signants del Pacte Social, escollits en reunió de l'Observatori Ciutadà contra la Corrupció abans de l'1 d'octubre de 2022 entre les entitats adherides al Pacte Social contra la corrupció.
- **1 observador** nomenat per la Mesa del Parlament (o Junta de Portaveus) **de cada grup parlamentari adherit al Pacte Social que ho proposi.**
- La Comissió de Seguiment i Impuls comptarà amb el suport expert, jurídic i tècnic dels Organismes de control.

## Reunions

- La CSI es reunirà presencialment a la seu del Parlament i/o virtualment si fos necessari a través de l'aplicació que sigui facilitada pels seus serveis.
- La primera reunió es farà com a molt tard l'octubre del 2022 i serà vàlida en reunir-se la majoria dels representants de les entitats.
- En coherència amb el punt 4.1. de la Resolució 735/XII, la CSI rebrà dels serveis del Parlament el suport de tot tipus que precisi.
- Els resultats i objectius de la II Cimera i els informes de la CSI es publicaran en el web del Parlament en l'apartat d'Informació i Atenció al Ciutadà.

## Durada del nomenament

Fins a la següent Cimera, on els components de la CSI poden ser canviats o ratificats. Els membres de l'actual comissió segueixen en funcions fins als nous nomenaments o ratificació.

*Comissió de Seguiment i Impuls dels acords i el pla de treball de la II Cimera (CSI)*



Moltes gràcies

Fins aviat



Cimera **contra la**  
**corrupció**